

**KLAGANDE**

Svenska Rovdjursföreningen, 883202-3264

**MOTPART**

Länsstyrelsen i Jämtlands län

**ÖVERKLAGAT BESLUT**

Länsstyrelsen i Jämtlands läns beslut den 21 september 2021, dnr 218-7570-2021, bilaga 1

**SAKEN**

Omfördelning av kvarvarande tilldelning vid licensjakt efter björn

---

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten bifaller överklagandet och undanröjer det överklagade beslutet.

---

## **BAKGRUND**

Länsstyrelsen i Jämtlands län (länsstyrelsen) har beslutat att omfördela den kvarvarande tilldelningen vid årets licensjakt efter björn inom länet, på så sätt att de björnar som kvarstår fr. o. m. den 22 september 2021 får fällas inom hela länet utan hänsyn till tidigare områdesindelning. I övrigt gäller samtliga villkor som specificerats i beslutet i ärende 218-4559-2021, Beslut om licensjakt efter björn i Jämtlands län 2021.

Beslutet överklagades av Svenska Rovdjursföreningen som bl.a. yrkade inhibition. Förvaltningsrätten beslutade den 22 september 2021 att inhibera beslutet.

## **PARTERNAS INSTÄLLNING**

### **Svenska Rovdjursföreningen**

Svenska Rovdjursföreningen yrkar att förvaltningsrätten upphäver beslutet så att områdesindelningen fortsatt ska gälla till dess att jakten avslutas den 15 oktober 2021. Föreningen anför bl.a. följande. Föreningen har överklagat beslutet om licensjakt på björn till Förvaltningsrätten i Luleå, som dock avslagit överklagandet (mål 1389-21). Domen har överklagats till Kammarrätten i Sundsvall, som ännu inte tagit ställning till frågan om prövningstillstånd. Det finns därmed en risk för litispendens. Områdesindelningen har gjorts för att fokusera björnjakten till de mest skadeutsatta områdena i renbetesfjällen. Eftersom man inte lyckats fälla så många björnar i renbetesfjällen i västra delen av Jämtlands län innebär det att det inte finns så många björnar kvar där att fälla. Det är orimligt att av den anledningen släppa lös jakten i de andra områdena som blivit avlysta.

### Länsstyrelsen

Länsstyrelsen anser att överklagandet ska avslås i sin helhet och att förvaltningsrätten ska fastställa länsstyrelsens beslut om omfördelning av kvarvarande tilldelning omedelbart. Länsstyrelsen anför bl.a. följande. Svenska Rovdjursföreningen menar att det finns risk för litispensens då de överklagat förvaltningsrättens dom i mål 1389-21 till Kammarrätten. Den 20 augusti meddelade Kammarrätten att de inte funnit skäl att besluta om inhibition och har därefter inte lämnat besked i frågan om prövningstillstånd. Frågan som är aktuell för prövning i det ärendet gäller det ursprungliga beslutet om licensjakt efter björn, medan frågan som är aktuell för prövning i det här fallet är beslutet om omfördelning av den kvarvarande tilldelningen. Länsstyrelsens uppfattning är att det rör sig om två olika frågor och att litispensens därför inte föreligger.

Den områdesindelning som initialt legat till grund för fördelningen av länets tilldelning har varit och är ett viktigt verktyg i frågan om att styra avskjutningen till de mest skadedrabbade områdena under en så lång tid som länsstyrelsen bedömt möjlig. Länsstyrelsen behöver dock i sin förvaltning också ta hänsyn till det övergripande målet om att sänka björnstammen mot förvaltningsmålet, samt de övriga syften som anges för jakten. Länsstyrelsen vill framhäva vikten av att som förvaltande myndighet kunna vara flexibel för att förena samtliga delar av licensjaktens syften och mål. Det är också länsstyrelsens uppfattning att en överlag minskad björnstam i länet som helhet på sikt kommer bidra till minskade skador för rennäringen eftersom en minskad björnstam innebär att färre björnar kan rekryteras till fjäll och fjällnära områden där de orsakar den största skadan.

## SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Förvaltningsrättens prövning i nu aktuellt mål är begränsad till de förutsättningar som förelåg när länsstyrelsen fattade sitt beslut (jfr. HFD 2016 ref. 89). Den inledande frågeställningen i målet blir därför om länsstyrelsen haft möjlighet att fatta det nu överklagade beslutet utifrån att grundbeslutet om licensjakt efter björn i Jämtland 2021 var överklagat och ännu inte slutligt avgjort av Kammarrätten i Sundsvall när det överklagade beslutet fattades.

I 39 § förvaltningslagen, FL, (2017:900) finns en uttrycklig inskränkning i fråga om myndigheters möjligheter att ändra beslut som överklagats. Enligt bestämmelsen får ett beslut som har överklagats ändras av den myndighet som har meddelat det enbart i sådana fall som avses i 38 § och bara om överklagandet och övriga handlingar i ärendet ännu inte har överlämnats till den högre instans som ska pröva överklagandet. Bestämmelsen innebär, enligt dess förarbeten (prop. 2016/17:180 s. 237 ff. och 330 f.), att när överklagandet och handlingarna i ett ärende har överlämnats till den högre instans som ska pröva överklagandet får myndigheten, under den tid förfarandet i den högre instansen pågår, varken ändra beslutet eller fatta ett nytt beslut i samma sak.

Förvaltningsrätten kan konstatera att det nu överklagade beslutet är ett beslut genom vilket det i övrigt alltjämt gällande grundbeslutet om licensjakt efter björn ändras. Saken i grundbeslutet är frågan om förutsättningarna för licensjakt efter björn i Jämtland är uppfyllda eller inte. Detta innefattar, enligt förvaltningsrättens mening, i hög grad frågan om områdesindelning och fördelningen av hur många björnar som får skjutas i varje område. Områdesindelningen är en viktig del av grundbeslutet genom det angivna huvudsyftet att minska rennäringens skadenivåer och vid bedömningen av om det finns stöd för att jakt är lämpligt för att uppnå angivna syften, eller om det

finns andra lämpliga lösningar. Den prövning som gjorts i domstol och som alltjämt är föremål för domstolsprövning är knuten till det ursprungliga beslutets beskrivning av var skadebilden är som störst och den beskrivning av vilket uttag i olika områden som har bedömts nödvändig för att uppnå syftet. Områdesindelningen är också central för bedömningen av bl.a. jaktuttagets påverkan på gynnsam bevarandestatus lokalt och om jakten bedrivs selektivt och under strängt kontrollerade förhållanden. Förvaltningsrätten anser att detta gör att frågan om områdesindelningen och antal björnar som får fällas per område är en sådan del av saken som gör att ett nytt beslut i vilket områdesindelningen ändras inte är möjligt att fatta så länge som det pågår en överprövning av beslutet om licensjakt. Att länsstyrelsen har gjort ett ändringsförbehåll i sitt grundbeslut påverkar inte denna bedömning.

Sammanfattningsvis anser förvaltningsrätten således att länsstyrelsen i Jämtland, utifrån bestämmelsen i 39 § FL, saknade möjlighet att fatta det aktuella beslutet om omfördelning av kvarvarande tilldelning vid den tidpunkt när de fattade sitt beslut. Det förhållandet påverkas inte av hur nära förestående kammarrättens avgörande av grundbeslutet kan förväntas vara. Det överklagade beslutet ska därför undanröjas. Vid den utgången saknas anledning att pröva om beslutet i övrigt uppfyller de förutsättningar som gäller för ett beslut om licensjakt.

### **HUR MAN ÖVERKLAGAR**

Detta avgörande kan överklagas. Överklagandet ska ges in till Förvaltningsrätten i Luleå men vara ställt till Kammarrätten i Sundsvall. Information om hur man överklagar finns i bilaga 2 (FR-03).

Eva Westerlund  
rådman

Kristina Engman har föredragit målet.



Länsstyrelsen  
Jämtlands län

Naturvårdsenheten

## Beslut

Datum  
2021-09-21

Enligt sändlista

Diarienummer  
218-7570-2021

FORVALTNINGSRÄTTEN  
I LULEÅ  
H3:9

INKOM: 2021-09-22  
MÅLNR: 1696-21  
AKTBIL: 4

# Beslut om omfördelning av kvarvarande tilldelning vid licensjakt efter björn inom Jämtlands län 2021

## Beslut

Länsstyrelsen beslutar att omfördela den kvarvarande tilldelningen vid årets licensjakt efter björn inom länet. De björnar som kvarstår får från och med den 22 september 2021 fällas inom hela länet utan hänsyn till tidigare områdesindelning.

Länsstyrelsen beslutar att i övrigt gäller samtliga villkor som specificerats i beslutet i ärende 218-4559-2021, *Beslut om licensjakt efter björn i Jämtlands län 2021*.

Beslutet gäller utan hinder av att det överklagas. Hur beslutet kan överklagas framgår av bilaga 1.

## Bakgrund till beslutet

Den 28 juni 2021 beslutade Länsstyrelsen om licensjakt efter björn inom länet. I beslutet med diarienummer 218-4559-2021 framkommer att totalt 200 björnar får fällas i länet. I beslutet framkommer också fördelningen av kvoten inom de olika jaktområden som beslutats. Det framkommer också att Länsstyrelsen under den pågående jakten kan komma att omfördela kvoten mellan jaktområden om det bedöms nödvändigt för att uppnå syfte och mål med licensjakten.

## Motivering av beslutet

Under september har avskjutningstakten vid licensjakten avtagit och Länsstyrelsen ser att det finns en risk att den beslutade tilldelningen om 200 björnar inte kommer fällas om den kvarvarande tilldelningen inte omfördelas. För att fylla kvoten och skapa möjlighet att uppnå det syfte och mål som tidigare beslutats bedömer Länsstyrelsen därför att det är nödvändigt att besluta om en omfördelning av kvoten.

## Information

Utöver föredragande handläggare har även jurist Ian Kindstrand samt inventeringssamordnare Nicklas Rumm varit delaktiga i ärendets handläggning.

## Du kan överklaga beslutet

Se bilaga med överklagandehänvisning.



Länstyrelsen  
Jämtlands län

## Beslut

Datum  
2021-09-21

Diarienummer  
218-7570-2021

### De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av viltchef Örjan Stefansson med naturvårdshandläggare Emma Andersson som föredragande.

*Detta beslut har signerats elektroniskt och saknar därför underskrifter.*

### Bilagor

1. Överklagandehänvisning förvaltningsrätten

### Kopia till

Naturvårdsverket  
Länets samebyar  
Länstyrelserna i norra rovdjursförvaltningsområdet  
Länstyrelsen i Dalarnas län  
Länstyrelsen i Gävleborgs län  
Sametinget  
Viltskadecenter  
Skandinaviska Björnprojektet  
Näringsdepartementet  
Miljödepartementet  
Jordbruksverket  
Polismyndigheten  
Statens Veterinärmedicinska Anstalt  
Naturhistoriska Riksmuseet  
Miljödirektoratet (Norge)  
Statsförvalteren i Trøndelag  
Viltförvaltningsdelegationen i Jämtlands län  
Jägareförbundet Mitt Norrland  
Jägarnas Riksförbund

### Så här hanterar Länstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på [www.lansstyrelsen.se/dataskydd](http://www.lansstyrelsen.se/dataskydd).



Länstyrelsen  
Jämtlands län

## Beslut

Datum  
2021-09-21

Diarienummer  
218-7570-2021

### Bilaga 1, hur beslutet kan överklagas

## Du kan överklaga beslutet

Om du inte är nöjd med Länstyrelsens beslut, kan du **skriftligen** överklaga beslutet hos förvaltningsrätten. **Observera att du ska skicka eller lämna överklagandet till Länstyrelsen i Jämtlands län, 831 86 Östersund. Du kan även skicka in överklagandet via e-post till [jamtland@lansstyrelsen.se](mailto:jamtland@lansstyrelsen.se).** Det ska du göra därför att Länstyrelsen måste pröva om överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare till förvaltningsrätten.

### Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till Länstyrelsen **inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet**. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be om att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten som beslutar om tiden kan förlängas eller inte. Om någon annan part överklagar beslutet, till exempel en kommun eller annan myndighet, är tiden **tre veckor från det datum som står på beslutet. Ditt överklagande ska innehålla:**

- vilket beslut som överklagas
- beslutets datum och diarienummer
- hur du vill att beslutet ska ändras
- varför du anser att Länstyrelsens beslut är felaktigt

Skriv också följande uppgifter, om du inte tidigare lämnat dem:

Personnummer, adress till bostaden, telefonnummer där du kan nås och eventuellt övriga uppgifter som behövs för att man ska kunna skicka handlingar till dig.

Om du har handlingar eller annat som du anser stöder din uppfattning, bör du skicka med kopior på dessa.

### Ombud

Du har rätt att anlita ett ombud för att sköta överklagandet åt dig. I så fall ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från dig samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

### Ytterligare upplysningar

Behöver du veta mer om hur du ska göra, går det bra att ringa till Länstyrelsen, telefon 010 - 225 30 00. Fråga efter den som varit föredragande i beslutet



## Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

#### Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
  
Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

## Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

### Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).